

ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

УДК 614.8.084

ПРИМЕНЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА К УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

© 2021 Е. А. Бойков, Е. В. Семенова

Воронежский институт высоких технологий (Воронеж, Россия)

В статье рассмотрены вопросы российского и международного опыта в части управления охраной труда и промышленной безопасностью.

Ключевые слова: профессиональный риск, охрана труда, промышленная безопасность.

Соблюдение требований охраны труда и промышленной безопасности, рост штрафов за выявленные надзорными органами отступления от соответствующих норм и правил, а также огромные репутационные риски при травмировании персонала и третьих лиц, экономический ущерб от аварий и инцидентов на опасных производственных объектах – вот лишь немногие из вызовов, которые бросает современным предприятиям действительность. Необходимы новый подход к формированию самих систем управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятиях, которые будут востребованы персоналом, бизнесом и отвечать государственным требованиям.

В Российской Федерации практикуется подход к управлению охраной труда через создание на предприятиях Системы управления охраной труда. Основой организации и функционирования Системы управления охраны труда является положение о Системе управления охраны труда, разрабатываемое работодателем самостоятельно или с привлечением сторонних организаций и специалистов. Положение о Системе управления охраной труда утверждается приказом работодателя с учетом мнения работников и (или) уполномоченных ими представитель-

ных органов (при наличии). В рамках такого положения, система управления охраной труда в Российской Федерации представляет собой совокупность: организационных структур управления работодателя с фиксированными обязанностями его должностных лиц; процедур и порядков функционирования Системы управления охраной труда, включая планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда; устанавливающей (локальные нормативные акты работодателя) и фиксирующей (журналы, акты, записи) документации [1].

Как видно из изложенного выше, подход к управлению охраной труда в Российской Федерации можно назвать «процедурным» – считается, что, если соответствующие сотрудники предприятия с заданной периодичностью осуществляют определенный перечень процедур, то это позволяет минимизировать шансы получения травмы или профессионального заболевания у работника [2]. При этом, необходимо отметить, что сама по себе разработка систем управления охраной труда является международной практикой. Однако, подходы к реализации управления охраной труда у нас и за границей существенно различаются: с принятием в 1989 году рамочной европейской Директивы 89/391/ЕЕС «О введении мер, содействующих улучшению безопасности и гигиены труда работников» – оценка риска становится краеугольным камнем европейского подхода к профессиональной

Бойков Евгений Алексеевич – Воронежский институт высоких технологий, канд. техн. наук, доцент, bojkov-2012@yandex.ru.

Семенова Елена Владимировна – Воронежский институт высоких технологий, канд. техн. наук, доцент, semenovaelena1@mail.ru.

безопасности и охране здоровья. При этом переход на управление профессиональными рисками дает ощутимые результаты в плане снижения производственного травматизма. Также в Европейском союзе: были приняты законы, обязывающие работодателей проводить оценку риска; разработаны методические рекомендации по принципам и методам оценки, оформленные в форме национальных стандартов. Кроме того, в Европе периодически проводятся масштабные исследования профессиональных рисков на производствах с повышенным уровнем опасности и вредности с целью накопления статистической базы, которая позволяет проводить углубленный анализ наличия и проявления факторов риска с позиции их повреждающих эффектов.

Что касается управления промышленной безопасностью в Российской Федерации – она построена из обеспечения соответствия лицензионным требованиям к эксплуатации опасных производственных объектов и во многом, также продолжает оставаться скорее «процедурной». Указанные требования предусматривают необходимость полной реализации разнообразных аспектов законодательства в области промышленной безопасности, каждый из которых необходимо подтвердить наличием соответствующего документа. Это может быть, например, договор страхования, договор аренды опасного производственного объекта и т. д.

Получается, что система управления промышленной безопасностью распространяется лишь на опасные объекты 1 и 2 класса опасности, единой системы управления промышленной безопасностью в Российской Федерации для всех классов опасных производственных объектов не применяется и таковой системой можно назвать лицензирование. Поскольку деятельность в области промышленной безопасности лицензируется, то набор лицензионных требований и является тем набором процедур, реализуя которые, предприятие организует управление промышленной безопасностью [3].

В государствах Запада (в первую очередь в США и странах Европейского союза) осуществление надзора в области промышленной безопасности – на предмет соблюдения субъектами экономической деятельности требований законодательства, а также соответствия указанным требованиям

используемых в процессе производства зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования, материалов и технологий – отличается от российской модели.

При том, что и на Западе, и в России вопросы промышленной безопасности составляют предмет государственно-частного партнерства, в России в таком партнерстве преобладает государственный компонент, а на Западе – частный. Например, в России госорганы не проводят экспертизу промышленной безопасности – эта функция отдана бизнесу и реализуется одной из лицензированных в этой области деятельности компаний. Но заключения последних подлежат обязательной регистрации Ростехнадзором.

Действующую в США и Евросоюзе модель можно охарактеризовать скорее – как частно-государственное, нежели государственно-частное партнерство.

Также, стоит отметить, что вопросы промышленной безопасности и охраны труда за границей, в отличие от нашей страны разделены вовсе не так очевидно.

Для реализации управления промышленной безопасностью в США реализуются программы производственной безопасности, в том числе и добровольного характера (Voluntary Protection Programs, VPP), а также процедуры сертификации. Соискатели статуса участника подобных программ направляют соответствующее заявление в территориальный орган. Управления охраны труда, на основании которого последнее направляет им техническое задание, ориентированное на демонстрацию конкретных результатов (performance-based criteria). На основе этого задания соискатели вырабатывают и представляют в региональный орган управления свои предложения, по рассмотрении и утверждении которых проводится комплексная проверка предприятий и специальная оценка условий труда (onsite verification evaluation). Состав инспекционной группы варьирует от трех до шести человек. Те предприятия, которые успешно проходят комплексную проверку, подлежат включению в одну из трех добровольных программ производственной безопасности (VPP). В последующем участники программ ежегодно проводят внутренний аудит (self-evaluation) программ производственной безопасности, а плановая выездная проверка на них с проведением специальной оценки

условий труда (periodic on-site assessment) проводится представителями Управления охраны труда уже не ежегодно, а раз в три–пять лет, либо во внеплановом порядке в случае несчастного случая на производстве или на основании жалоб работников.

На малых предприятиях с числом производственного персонала до 500 человек по итогам выездных консультаций (on-site consultation) с представителями Управления охраны труда реализуются поощрительные программы (Safety and Health Achievement Recognition Program, SHARP), предусматривающие освобождение от ежегодных плановых проверок на срок до трех лет при условии образцового выполнения ими требований производственной безопасности.

В РФ, на сегодняшний момент, внедряется риск-ориентированный подход на предприятии. Элементы риск-ориентированного подхода внедрены в саму Политику по охране труда общества. Один из принципов данной Политики звучит следующим образом: «Профессиональные риски учитываются и соответствуют специфике деятельности». Это значит, что компания поддерживает реализацию риск-ориентированного подхода, ведь сама специфика деятельности энергетических компаний обуславливает высокий уровень профессиональных рисков, поэтому усилия руководителей должны быть постоянно направлены на выявление опасностей, оценку риска, анализ и устранение их возможных последствий.

Система управления охраной труда разрабатывается в соответствии с требованиями законодательства и представляет собой единство входящих в нее элементов, последовательная реализация которых формирует управленческий цикл: Планирование – Выполнение – Контроль – Анализ. Естественно, что главным элементом системы управления охраной труда является приверженность руководства правилам безопасности на рабочем месте. Руководитель должен направлять коллектив, давать задания подчиненным, подкреплять слова делом, обеспечивать работу системы и постоянно уделять внимание безопасности. Приверженность руководителя означает неукоснительное выполнение им правил охраны труда на рабочем месте, включая использование средств защиты. При этом создание высокого уровня производственной безопасности не ограничивается

выявлением и устранением факторов риска, установлением стандартов и методик и проведением другой работы. Безопасность касается всех работников от руководства до рабочего коллектива, их отношения к себе и труду, их мыслей и поступков. Работники являются решающим фактором реализации программ безопасности на рабочем месте. Для этого предусматриваются связующие элементы, которые относятся к непосредственной деятельности работников по обеспечению высокой культуры безопасности труда:

- партнерство и консультирование: определяется привлечением работников в деятельность по безопасности труда и охране здоровья посредством работы комитетов по охране труда, консультированием их по всем изменениям, которые могут повлиять на охрану их здоровья и обеспечение безопасности их труда. Измеряется предоставлением права работнику обсудить текущую ситуацию по безопасности труда и охране здоровья, которое достигается путем создания и поддержания руководителями каналов обмена данными, наличием практик по нематериальной мотивации работников;

- обязанности и ответственность: определяется правильным и полным распределением обязанностей по охране труда среди всех работников Филиала. Измеряется знанием и качественным выполнением своих обязанностей по охране труда каждым работником;

- коммуникация: определяется созданием систем внутренней коммуникации между различными уровнями, коммуникации с подрядчиками и другими посетителями зоны выполнения работ, а также систем получения и регистрации соответствующих обращений внешних заинтересованных сторон и ответа на них (в отличии от коммуникации – без обратной связи). Измеряется наличием актуальной информации в кабинетах и уголках охраны труда; демонстрацией слайдов, видео- и кинофильмов по охране труда; использованием плакатов, сигнальных цветов и знаков безопасности; доведением организационно-распорядительной документации; соответствующим наполнением интернет-сайта; проведением смотров и конкурсов;

- управление рисками: определяется способностью руководителей и работников выявлять и оценивать производственные риски на рабочих местах. Оценивается пол-

нотой и понятностью рабочего задания, которое содержит в себе все возможные риски и меры по управлению ими;

- физическое состояние работника: определяется соблюдением руководителем процедуры допуска к работам работника, прошедшего медицинский осмотр и не имеющего противопоказаний к выполняемой работе; способностью руководителя определять оптимальные режимы труда и отдыха, а также допуска подрядных и командированных работников. Измеряется соответствием квалификации/компетенции работника рабочему заданию и его работоспособности, с учетом отсутствия у работников стресса и усталости при выполнении работ;

- оценка применения средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств: определяется соблюдением требований по использованию указанных средств работниками. Измеряется наличием, соответствием выполняемой работе, качеством и правильным использованием средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств;

- документация системы управления охраной труда: определяется наличием перечня необходимых документов по охране труда, поддержанием оптимального документооборота для выполнения поставленных задач. Измеряется полнотой перечня и своевременной актуализацией документации по охране труда.

Основными преимуществами внедряемого риск-ориентированного подхода являются:

- постепенное встраивание в существующую систему управления охраной труда;

- переориентация отношения к охране труда работников, как к средству организации эффективного трудового процесса;

- вовлечение большего числа руководителей и специалистов, по отношению к существующим процедурам;

- высокая наглядность текущих результатов применения разработанных методик оценки риска.

Основными недостатками внедряемого подхода, являются:

- полное игнорирование вопросов промышленной безопасности в рамках предлагаемых методик реализации;

- низкий уровень решения вопросов по пожарной безопасности, с точки зрения оценки рисков возникновения пожаров и возгораний;

- не проработан вопрос оперативного интегрирования мероприятий по устранению выявленных рисков в программы ремонтов, технического перевооружения и реконструкции.

- отсутствие единого анализа всех выявленных рисков – нет «единого окна», инструмента, который бы позволил систематизировать и анализировать выявленные риски на предмет выявления наиболее эффективных путей их устранения.

В основе предлагаемого риск-ориентированного подхода к управлению охраной труда и промышленной безопасностью лежит приведение проверок к единой, легко оцениваемой форме – выявлению рисков, с последующим их ранжированием и передачей в соответствующее подразделение.

Использование совмещенного подхода к оценке рисков, а именно: одновременно выявление рисков как в области охраны труда, так и в области промышленной и пожарной безопасности. Каждый из руководителей вовлечен в оценку рисков, их обсуждение и поиск решений по их устранению. При этом большинство из выявленных рисков ранее не фиксировались производственными площадками ни в одном из соответствующих документов, а значит не планировались к устранению.

Поскольку ряд мероприятий по выявленным рискам являются затратными, то необходимо обсуждение на уровне всех руководителей структурных подразделений, которое позволило бы рассмотреть наиболее острые вопросы и принять решение о выделении дополнительных средств. Тем более, что многие работы (мероприятия) по улучшению условий и охраны труда носят организационный характер – не требующий, в большинстве случаев, финансирования: инструктажи, пропаганда, тренинги и т. д.

Предлагаемый риск-ориентированный подход позволяет внедрить в сознание работников понимание необходимости регулярно оценивать возможные риски как во время работ, осуществляемых в порядке текущей эксплуатации, так и во время осуществления работ в рамках нарядно-допускной системы. При этом, если полученный результат препятствует началу или продолжению работы,

такая работа незамедлительно приостанавливается, либо же не начинается до устранения выявленных опасностей. Ответственность за это лежит не только на выдающем наряд, ответственном руководителе работ, наблюдающем и членах бригады, но и на «заказчике» работ. Каждый из сотрудников заинтересован в безопасной организации процесса производства работ, поскольку в ином случае, с каждым из них будет проведена поведенческая беседа, в рамках которой сотрудникам будет поручено взять на себя ряд обязательств по корректировке своего поведения в сторону более безопасного.

Выявленные риски, устранение которых невозможно по тем или иным причинам, сразу же относятся к конкретным рабочим местам, при необходимости вносятся соответствующие изменения в должностные инструкции работников, инструкции по охране труда. Тем не менее, из вышеизложенного не следует, что устранение рисков заключается лишь в корректировке соответствующих документов – это лишь один из последних этапов управления данным процессом.

Помимо очевидного адаптивного преимущества: риски выявляются во время всего рабочего процесса, что позволяет оперативно на них реагировать. Данные сравнительные преимущества не являются исчерпывающими и описывают лишь основную часть потенциальных положительных эффектов от внедрения риск-ориентированного подхода к управлению охраной труда и промышленной безопасностью.

Можно сделать вывод, что применение риск-ориентированного подхода к управлению охраной труда, промышленной и пожарной безопасностью является инструментом, который на практике приносит ощутимую пользу предприятию с точки зрения снижения динамики травматизма и аварийности, в результате изменения подхода каждого из сотрудников к сохранению собственной жизни и здоровья. Для выработки нового подхо-

да необходимо учесть современные теоретические подходы и нормативную базу управления охраной труда и промышленной безопасностью, обосновать преимущества предлагаемого риск-ориентированного подхода, оценить эффективность внедрения. Так же необходимо рассмотреть механизмы, позволяющие ускорить продвижение риск-ориентированного подхода к управлению процессами охраны труда и промышленной безопасности на предприятиях.

Существующие процедурные подходы к организации работы по охране труда, промышленной и пожарной безопасности существенно отличаются от внедряемого риск-ориентированного подхода. Принципиальные отличия заключаются в необходимости для каждого работника в первую очередь самому задумываться о возможных для него рисках травмирования, нарушения нормальной эксплуатации оборудования, а не только оформлять документы на проведение той или иной работы согласно требованиям НТД.

Поэтому предприятиям необходимо пересмотреть стратегию развития управления охраной труда и промышленной безопасности. Приоритет должен отдаваться долгосрочным целям, а не краткосрочной выгоде, за счет чего компания сможет повысить качество и безопасность эксплуатации опасных производственных объектов и заработать репутацию.

ЛИТЕРАТУРА

1. ГОСТ Р 12.0.230-2007 «Системы стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда. Общие требования».
2. ГОСТ 12.0.007-2009 «Системы управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию».
3. Федеральный закон РФ №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

APPLICATION OF A RISK-BASED APPROACH TO OCCUPATIONAL HEALTH AND INDUSTRIAL SAFETY MANAGEMENT

© 2021 E. A. Boikov, E. V. Semenova

Voronezh Institute of High Technologies (Voronezh, Russia)

The issues of Russian and international experience in the field of occupational health and industrial safety management are considered.

Keywords: occupational risk, labor protection, industrial safety.