

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

© 2021 А. О. Бокова, Р. Р. Палеха

Российский государственный университет правосудия (Воронеж, Россия)

В статье рассматривается Конституция Российской Федерации в качестве общественного договора современного российского общества и государства. Предпринята попытка осмысления социально-юридической природы Конституции Российской Федерации и её назначения через анализ сущностного диалога общества и государства.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, общественный договор, теория общественного договора, современное российское общество, государство.

Договорные начала взаимодействия между государственной властью и обществом всегда имели первостепенное значение, а в настоящее время приобретают всё большую актуальность, что не могло не отразиться на понимании права и его сущности. Современная Россия провозглашает носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации её многонациональный народ (ч. 1 ст. 3 Конституции Российской Федерации), а человека, его права и свободы – в качестве высшей ценности (ст. 2 Конституции Российской Федерации) [1, 2]. Эти положения в значительной степени предопределили направленность современного правопонимания, обращенного к человеку.¹

Обозначенная проблема исследования, идейно-мировоззренческие и исторические основания теории общественного договора, рассмотрение Конституции Российской Федерации в контексте общественного договора современного российского общества и государства чрезвычайно актуальны, поскольку позволяют оформить представления об основах современного правопонимания, его характере и особенностях.

Конституция Российской Федерации выступает своеобразным «общественным договором», имеет учредительный характер и высшую юридическую силу, является формой выражения воли российского народа. Нормы Конституции Российской Федерации

выступают в качестве первоосновы для других форм российского права, исходящих из конституционных норм и обеспечивают их конкретизацию и детализацию.

Конституция (от лат. *constitutio* – «устройство, установление, сложение») – нормативный правовой акт высшей юридической силы; государственное устройство; императорское постановление (в Древнем Риме), имевшее силу закона. Конституция в современном мире – основной закон государства, единственный действующий правовой акт, влияющий на все сферы общественной жизни и тем самым отличающийся от иных законов, указов и прочих правовых актов, направленных на регулирование одной из сфер общественных отношений.

Конституционное развитие России не является таким продолжительным, как, например, в США. В истории Российской Федерации насчитывается пять конституций: 1918, 1925, 1937, 1978 и 1993 гг. Действующая в настоящее время Конституция Российской Федерации была принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. и вступила в действие 25 декабря 1993 г.

В начале 1990-х гг. назрела необходимость пересмотра действующего основополагающего закона государства, в связи с существенными изменениями во всех сферах жизни общества. Отечественные эксперты были озадачены выбором национальной идеи, которая легла бы в основу построения конституционного строя государства. Реалии

Бокова Алена Олеговна – Российский государственный университет правосудия, студент, a.o.bokova@gmail.com.

Палеха Роман Робертович – Российский государственный университет правосудия, доцент кафедры теории

и истории права и государства, канд. юрид. наук, доцент, paleharr@mail.ru.

того времени диктовали другие условия, в связи с чем в основу действующей Конституции легла либерально-демократическая доктрина, которая нашла свое отражение в статьях основного закона государства.

В Конституции сформулированы основополагающие начала правового демократического государства с республиканской формой правления, в ней нашли отражение гарантии политического и идеологического плюрализма, что позволяет говорить о том, что в Российской Федерации создана демократическая политическая система.

Конституция Российской Федерации четко определяет нормативные рамки для общественного согласия и тем самым стала важнейшим фактором социально-правовой стабильности. Данное обстоятельство позволило войти России в Европейское и мировое пространство.

Конституция Российской Федерации является кодифицированным актом и имеет классическую структуру. Так, Конституция Российской Федерации состоит из преамбулы, двух разделов и девяти глав: «Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Федеративное устройство», «Президент», «Федеральное Собрание», «Правительство», «Судебная власть», «Местное самоуправление» и, наконец, «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Нормы Конституции обладают верховенством, имеют высшую юридическую силу и применяются на территории всего Российского государства. Принимаемые на территории государства законы и иные подзаконные нормативные правовые акты не должны противоречить нормам Конституции.

Мы разделяем мнение А. М. Беляковой, которая обращает внимание на то, что Конституция Российской Федерации является общественным договором между российским народом и государством, основой всей государственно-правовой системы [5]. Договорные начала Конституции нашего государства определяются посредством ряда признаков, к которым относятся:

– двусторонний (консенсуальный) характер её принятия, так как одной из сторон выступает многонациональный народ (Конституция Российской Федерации 1993 г. принята Все-народным голосованием, статья 3);

– наличие в Конституции компромисса личных, общественных и государственных интересов (статьи 7, 6, 17, 18, 19 и др.);

– решение в Конституции задачи, связанной с консолидацией социальных групп (статьи 2, 3, 7, 14, 17, 19);

– консолидация и баланс в конституционном акте различных ценностных установок: либерализма и социализма, индивидуализма и солидарности (глава 2) [10].

Конституция Российской Федерации – это, прежде всего, общественный договор, в котором закреплены взаимные права, обязанности и ответственность российского общества и государства. Конституция как общественный договор показывает, к каким целям стремится конкретное общество, какие идеи и ценности оно считает жизненно необходимыми для своего существования и развития. Сущностное предназначение Конституции Российской Федерации отражает такая её функция как поиск и установление оптимального соотношения интересов различных социальных групп и слоев общества. Конституция – это так называемый общесоциальный регулятор, посредством которого государство и общество развиваются стабильно [3, 4].

В Конституции сформирована так называемая «идеологическая платформа» для общественного согласия, так как включает в себя идеи и принципы, которые равным счетом разделяют и защищают разные политические силы (консерваторы, коммунисты, демократы).

Весьма показательна в этой связи позиция, которую заявил Н.В. Витрук: «Главное в легитимности Конституции – это то, насколько полно и реально она воплощает волю народа, выражает его интересы, насколько общество ее принимает и поддерживает» [7].

Как результат общественного договора Конституция Российской Федерации является основой всей правовой системы российского государства и предопределяет смысл и содержание всех нормативных правовых актов, принимаемых на территории Российской Федерации, оказывает влияние на характер и содержание правопонимания в целом. Конституция Российской Федерации стала так называемой «правовой платформой» для создания демократической политической и развитой правовой системы, в основе которой находится человек, его права и свободы, как фундамент современного правопонимания.

Современное правопонимание – это по своей сути, человекоцентристское правопонимание, которое предусмотрено Конституцией Российской Федерации, выступающей

общественным договором демократического, развитого современного российского общества и государства. Основываясь на этом договоре государство и общество выстраивают партнерские отношения. Государство берет на себя обязанность выполнения служебной роли по отношению к обществу. Стремится в равной степени согласовывать интересы различных социальных слоев и групп населения.

Важное значение имеет конституционное закрепление широкого спектра прав и свобод человека и гражданина, глава 2 Конституции Российской Федерации закрепляет обширный круг личных, политических, социальных и экономических прав и свобод человека и гражданина.

Следует заметить, что Конституция Российской Федерации имеет два основных отличительных признака формализованного общественного договора: писанный характер (она является общегосударственным актом, документом) и особый порядок изменения. Конституция Российской Федерации является договором, который заключен народом между собой или между собой и властью. В различных источниках – юридических, философских, политических, и др. – трактовка договора допускается в различных формулировках, например, как результат свободного соглашения между людьми, или как философская и юридическая доктрина, объясняющая возникновение государственной власти соглашением между людьми, вынужденными перейти от необеспеченного защитой естественного состояния к состоянию гражданскому, либо как договор, заключаемый с целью образования общности некими индивидами, договор подчинения, между лидирующими и управляемыми (*pactum subjectionis*) [6].

Таким образом, принятие Конституции Российской Федерации позволило разрешить назревшие в обществе противоречия, что позволяет говорить о том, что Конституция является результатом достижения компромисса между обществом и государством, в котором отражены основополагающие начала реализации государственной политики и национального развития.

Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации – основа Российского государства и общества, важнейший фактор развития страны, однако реалии современного мира диктуют свои условия, в связи с чем назрела необходимость внесения изменений и дополнений в основной закон государства.

С 25 июня по 1 июля 2020 года в России прошло голосование о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации. Поправки коснулись закрепления исторически сложившегося единства страны, веры в Бога и общечеловеческих ценностей граждан. Конституция Российской Федерации – это документ фундаментального характера, это общественный договор между государством и гражданами, который принимает народ и государственная власть. А поскольку он был принят двадцать семь лет назад, безусловно, требовал внесения поправок. Поправки вносились трижды, но никогда они не были столь масштабными, как в 2020 г.

По мнению Председателя Конституционного суда В.Д. Зорькина, «Конституция – это формализованный общественный договор о принципах государственного и общественного устройства. Но его базой обязательно должен быть реальный общественный договор между основными социальными слоями и группами нашего общества» [8]. Глубокий правовой смысл, заложенный в конституционном тексте, позволяет адаптировать текст к меняющимся социально-правовым реалиям. Опора на принятую в мировой конституционной практике доктрину «живой Конституции» [8] даёт возможность выявлять его актуальное значение в контексте современных социально-правовых реалий, не искажая сути правового смысла, заложенного в текст Конституции Российской Федерации.

Общественность проявила заинтересованность и участие во внесении изменений в Конституцию России, поскольку вопросы правовой формы общероссийского голосования по вопросу внесения поправок в Конституцию и обеспечении доверия к его результатам были крайне важны. Изменения внесены в положения 22 статей глав 3–8 Конституции (о федеративном устройстве государства и устройстве государственной власти).

Внесение поправок в Конституцию Российской Федерации будет способствовать более полному определению основных правовых, юридических гарантий в области социальных и трудовых отношений. Конституционное закрепление данных мер позволит определить принципы взаимодействия между обществом и государственными органами публичной власти, что позволит обеспечить доверие к действиям публичной политической власти со стороны населения [9].

Внесение поправок в Конституцию России стало одним из важных шагов на пути к

обеспечению государственного суверенитета и сохранению национальной конституционной идентичности.

Таким образом, в особенности с учётом поправок и изменений, внесенных в Конституцию Российской Федерации летом 2020 г., можно сделать вывод, что она приобрела прогрессивный социально-правовой характер.

Современный социум может стабильно существовать только в условиях достижения и сохранения баланса между различными (политическими, экономическими, правовыми, социальными) аспектами общественной жизни.

Конституция – это основополагающий документ не только для власти, но и для граждан России. Каждый гражданин нашей страны обязан знать и уважать Конституцию Российской Федерации, так как она является его надежным компасом во взаимоотношениях с государством и обществом. Знание этого фундаментального нормативного правового акта является основой формирования развитой правовой культуры общества и построения правового государства. Конституция Российской Федерации стремится к тому, чтобы реально выполнять роль акта гражданского согласия в современной России, создавая условия для равного диалога и поиска компромиссов различных социальных слоев и групп населения. И в этом состоит её особая ценность и основное социально-правовое значение, определяющее характер и направленность современного правовопонимания, в центре которого находится человек, его права и свободы как ценность высшего порядка для российского государства и общества.

В результате представляется возможным заключить, что теория общественного договора в своих базовых идейно-мировоззренческих позициях выступает основой современного правовопонимания, признающего человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Данный конституционный постулат создает благоприятную среду для поиска и выстраивания уважительного и равного диалога между всеми людьми, направленного на согласование интересов различных социальных слоев и групп населения в целях преодоления социальной напряженности и перехода к поступательному и устойчивому развитию всех сфер общественной жизни современного российского общества и государства.

Важно подчеркнуть, что Конституция Российской Федерации однозначно рассматривает человека как исключительную ценность, как цель всей государственной деятельности и не допускает отношения к человеку как средству реализации конъюнктурных политических задач.

Конституция является эффективным инструментом законодательной деятельности государства. Дееспособность государственности, высокая степень политической стабильности в стране это есть результат того, что Конституция Российской Федерации является актом, закрепившим гражданское согласие в стране о принципах государственного и общественного устройства, ставшего основой гражданской идентичности многонационального народа России. Конституция содержит инструменты, которые позволяют государству принимать политические решения, законодательные акты, а также осуществлять другие меры, необходимые для защиты национальных интересов на международной арене, а также обеспечения экономической и социальной стабильности страны.

Следует признать, что Конституция Российской Федерации – это воплощенный в текст фундаментального нормативного правового акта и официально оформленный в современных условиях жизни общественный договор, в котором реализована центральная идея современного правовопонимания, основанная на признании прав и свобод человека и гражданина как абсолютной ценности, примененная ко всем и каждому, без каких-либо изъятий и преференций.

Таким образом, теория общественного договора создает благоприятный фундамент для свободного и равного развития всех членов общества, формирует уважительное отношение к законам страны, создает условия для реализации творческого потенциала личности, формирует потребность действовать в соответствии с требованиями законов, что эквивалентно свободе человека в развитом, демократическом, цивилизованном обществе.

В то же время надо понимать, что достижение такого развитого состояния российского общества не осуществимо только за счет усилий государства. Значительную роль играет и само гражданское общество, занимающая ответственную и уважительную позицию по отношению к государству, его законам. Но такое уважительное отношение общества может сформироваться при условии, что законы государства не ущемляют, не ограничивают, естественные права и свободы человека и

гражданина, а обеспечивают и гарантируют их реализацию. Для того чтобы законы государства были действенными, граждане своим правомерным поведением должны обеспечивать верховенство Конституции на всей территории России, не допускать ничего, что могло бы привести к ослаблению её роли гаранта суверенитета страны, инструмента отстаивания национальных интересов, защиты фундаментальной ценности – прав и свобод человека и гражданина.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 01.07.2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) // Российская газета. – 1994. – 23 июля.
3. Авакьян С. А. Конституционное право России: учеб. Пособие / С. А. Авакьян. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 912 с.
4. Аузан А. А. Общественный договор и гражданское общество / А. А. Аузан // Мир России. – 2005. – № 3. – С. 3-18.
5. Белякова А. М. Конституция РФ как общественный договор / А. М. Белякова // Пробелы в российском законодательстве. – М., 2018. – № 6. – С. 20-22.
6. Большая советская энциклопедия [в 30 т.] / гл. ред. А. М. Прохоров. – 3-е изд. – М.: Советская энциклопедия, 1969-1978. – Т. 4. – С. 36.
7. Витрук Н. В. О социально-правовой сущности и легитимности Конституции Российской Федерации 1993 года / Н. В. Витрук // Российское правосудие. – М., 2008. – № 2. – С. 10-11.
8. Зорькин В. Д. Буква и дух Конституции [Электронный ресурс] / В. Д. Зорькин // Интернет-портал «Российской газеты». – URL: <https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi-izmeneniami.html> (дата обращения: 15.01.2021).
9. Клишас А. А. Эволюция Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] / А. А. Клишас // Парламентская газета: издание Федерального собрания Российской Федерации, 2020. – URL: <https://www.pnp.ru/politics/evolyuciya-konstitucii-rossiyskoy-federacii.html> (дата обращения: 15.01.2021).
10. Тарабан Н. А. Идея общественного договора на современном этапе политико-правовых исследований / Н. А. Тарабан // Философия права. – 2019. – № 1 (88). – С. 130-134.

CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A PUBLIC CONTRACT OF MODERN RUSSIAN SOCIETY AND STATE

© 2021 A. O. Bokova, R. R. Paleha

Russian State University of Justice (Voronezh, Russia)

The article examines the Constitution of the Russian Federation as a social contract of modern Russian society and state. An attempt is made to comprehend the social and legal nature of the Constitution of the Russian Federation and its purpose through the analysis of the essential dialogue between society and the state.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, social contract, theory of social contract, modern Russian society, state.