

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2022 Е. А. Бойков, Е. В. Семенова

Воронежский институт высоких технологий (Воронеж, Россия)

Рассмотрена этапы развития и современное состояние системы охраны труда в Российской Федерации.

Ключевые слова: охрана труда, трудовое законодательство.

Одним из важнейших направлений современной системы социально-экономических отношений выступает сфера трудовых правоотношений. В ее структуре выделяются различные виды правовых отношений, связанных с теми или иными аспектами организации трудовых отношений. Одним из важнейших в их числе выступает охрана труда. Понятие охраны труда и основных терминов, связанных с ней, дано в статье 209 ТК РФ /1/. Рассматривая определение и определяя значение охраны труда в современном обществе и для развития национальной экономики, исследователи указывают на ее роль и значение в системе обеспечения надлежащих условий труда, что является определяющим фактором эффективности производства, роста производительности труда и повышения уровня и качества жизни населения, а также средством формирования положительного социального климата.

Понятие охраны труда может быть определено в широком и узком значении. С точки зрения широкого значения охрана труда представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. В более узком смысле под охраной труда понимается правовой институт трудового права, объединяющий нормы, непосредственно направленные на обеспечение условий труда, безопасных для

жизни и здоровья работников. С точки зрения требований современного законодательства организация охраны труда является одним из важнейших элементов современного трудового процесса и обязанностью работодателя.

Обращение к вопросам, которые связаны с безопасностью труда и обеспечением его охраны, уходят корнями в далекое прошлое. В соответствии с данными исторических источников еще в античный период люди пытались предупредить об опасности, связанной с определенными источниками и видами деятельности не только своих друзей, но и совершенно посторонних людей. Рассматривая историю государственного управления трудовыми отношениями и формирования охраны труда как его важнейшего направления, первые замечания, которые посвящены вопросам оптимальной организации труда и его оплаты, встречаются в работах античных авторов, в числе которых Плиний, Гиппократ, Гален, Аристотель. Позже, с развитием медицины, техники, в частности, в период эпохи Возрождения и Просвещения, на протяжении XVI-XVIII вв. естествоиспытатели Парацельс (в труде «О чахотке и других заболеваниях горнорабочих») и Георг Агрикола (в работе «О горном деле») исследовали особенности организации труда людей определенных профессий, в том числе, занимались изучением условий профессиональной деятельности. Первый детальный труд, посвященный проблемам производственного травматизма и заболеваемости, вышел в 1700 году в Италии – это работа итальянского врача и ученого Бернардино Рамаццини «Рассуждения о болезнях ремесленников», в рамках которого впервые настолько строго и детально была представлена систематизация опасных

Бойков Евгений Алексеевич – Воронежский институт высоких технологий, канд. техн. наук, доцент, e-mail: bojkov-2012@yandex.ru.

Семенова Елена Владимировна – Воронежский институт высоких технологий, канд. техн. наук, e-mail: semenovaelenal@mail.ru.

производственных факторов и выявлены критерии и причины профессиональных заболеваний относительно значительного количества видов профессиональной деятельности. В результате экономических реформ Петра I в российской империи были созданы новые районы мануфактурного и промышленного производства. Одним из основных признаков мануфактуры было использование и разделение ручного труда. Основной категорией работников были крепостные крестьяне, которые трудились в нечеловеческих условиях и погибали сотнями и тысячами. Несмотря на то, что нормальных условий труда не существовало, вопросы защиты прав работников все-таки стояли, так как кроме крепостных крестьян на производствах и мануфактурах трудились так называемые «гулящие», или вольные люди. Сама по себе отрасль промышленного права уже зарождалась, но существовала как элемент полицейского права и норм по охране и обеспечению безопасности труда не включала /2/.

Вплоть до середины XIX века все трудовое законодательство, существовавшее в России, определялось на основании положений: «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми» (1835) и «О воспрещении фабрикантам назначать трудовые работы малолетним работникам младше 12 лет» (1845). Для первого нормативного акта был свойственен общий характер, его положения касались исключительно оброчных крестьян, которые отпускались для работ на фабриках. В соответствии с нормами второго положения на фабриках запрещалось работать малолетним детям в ночной период: с 12 часов ночи до 6 часов утра. Несмотря на незначительность данных положений именно они стали основой будущего трудового законодательства российской империи. В числе первых исследователей, затронувших проблему гигиены и безопасности труда в России, был М. В. Ломоносов. Еще в 1742 г. в работе «Первые основания металлургии и рудных дел» он проанализировал определенные проблемы, особенности организации, безопасности и гигиены относительно труда «горных людей», исследовал вопросы организации их труда и отдыха, оценил важность надежности креплений грунта, способы повышения безопасности переходов по лестницам, особенности и

рациональность рабочей одежды. Многие из вопросов охраны и безопасности, гигиены труда были позже также затронуты М. В. Ломоносовым, будучи острыми для развития русской промышленности. Им же были изобретены и собраны барометр и анемометр, а совместно с Г. В. Рихманов – сконструирован молниеотвод. Уже в 1847 году русским врачом А. Н. Никитиным выпускается в свет книга «Болезни рабочих с указанием предохранительных мер», в содержании которой были тщательным образом проанализированы условия труда и опасные факторы для 120 профессий. В 1882 году, в рамках организованного съезда Технического общества выступил с докладом профессор В. Л. Кирпичев. Его исследование называлось «О мерах предосторожности при обращении с машинами и приводами» и касалось условий труда и безопасности профессий, связанных с использованием различных видов механизмов. В соответствии с проснувшимся интересом к организации промышленного производства, в том числе, и средствам обеспечения производительности труда, ставшей важной в условиях политических, экономических и общественных преобразований, новых темпов развития промышленности, на государственном уровне повысилось внимание к условиям труда и проблеме производственного травматизма. В 1843 г. в журнале Министерства внутренних дел выходит научно-исследовательская статья «Смертность от неосторожности, исчисленная по всей России за 1842 год». В рамках статьи были обозначены основные проблемы и факторы смерти на производстве, в числе которых были названы ушибы, утопления и раздавливания.

Период конца XIX в. – начала XX в. в России может по праву считаться началом научных исследований трудовых правоотношений в сфере безопасности труда и становления регламентированных государством социально-трудовых отношений. В соответствии с этим предпринимаются первые попытки регламентирования отношений между промышленниками и рабочими. Принимается ряд соответствующих нормативно-правовых актов, которые становятся основной формой нового типа права:

1. 1 июня 1882 года принимается Закон от 1 июня 1882 г. «О малолетних

работающих на фабриках, заводах и мануфактурах», который положил начало так называемому фабричному праву, и стал основой охраны труда наименее защищенных слоев населения: женщин и малолетних детей. На основании данного нормативно-правового акта запретили труд детей, которые не достигли 12 лет. Главным направлением формирования надзора за соблюдением требований законодательства стало учреждение фабричной инспекции.

2. В 1884 году принимается закон «О школьном обучении малолетних, работающих на фабриках, заводах и мануфактурах», на основании которого устанавливалась обязанность владельцев заводов и фабрик обучать малолетних работников в специально открытых на предприятиях школах.

3. Законом, принятым в 1885 году, «О воспрещении ночной работы несовершеннолетним и женщинам на фабриках», были ограничены условия применения труда женщин и несовершеннолетних лиц в ночное время.

4. В 1886 году был принят закон, определявший принципы и условия найма на работу и особенности порядка расторжения договоров с сотрудниками. 5. Наконец, на основании закона 1897 года была ограничена максимальная продолжительность рабочего дня в России: в результате она стала составлять не более 11,5 часов для взрослых мужчин /3/.

На данном этапе продолжается формирование научной базы охраны труда. Продолжаются и углубляются научные исследования в сфере физиологии трудовой деятельности. В фундаментальном исследовании «Рефлексы головного мозга» И. М. Сеченов впервые коснулся научных принципов и аспектов физиологического анализа жизнедеятельности человека, не обойдя стороной и профессиональную деятельность. Чуть позже, в работе «Очерк рабочих движений человека» (1901) он научно обосновал необходимость ограничения длительности рабочего времени и исследовал наиболее благоприятные условия для организации отдыха.

В основе современных научных представлений об эффективности трудового процесса, утомляемости и параметров работоспособности, профилактики усталости и профессионального выгорания лежат знания о законах высшей нервной

деятельности, выявленных И. П. Павловым. Постепенно был наработан достаточный массив знаний, востребованных в современной системе организации профессиональной деятельности и охраны труда. С 1897 года Д. П. Никольский в Петербурге начинает впервые преподавать курс гигиены труда и оказания первой помощи в случае производственного травматизма: сначала в Горном институте, а затем для студентов Технологического (с 1902 года) и Политехнического институтов (с 1904 г.). По его же инициативе в рамках работы Общества охраны народного здоровья была сформирована комиссия по охране труда. Д. П. Никольским написано значительное количество работ, освещающих различные аспекты организации охраны труда. Им же было организовано несколько выставок, открыт музей по гигиене и охране труда. С 1902 года по инициативе земского врача А. В. Погожева начинает издаваться первый журнал по вопросам гигиены труда под названием «Промышленность и здоровье». Основателем современной гидроаэродинамики, основные положения и принципы которой положены в основу расчета вентиляционных систем, является Н. Е. Жуковский, который в 1910 г. открыл аэродинамическую лабораторию на территории Московского высшего технического училища (современный МГТУ им. Н. Э. Баумана). В 1915 году Н. Д. Зелинский создает первый противогаз, который активно использовался на рудных, горных работах, химических производствах, применялся во время Первой мировой войны. В соответствии с тенденциями и велениями времени, несмотря на то, что на многих предприятиях сохраняются тяжелейшие условия изнурительного труда, растет, в связи с использованием механизмов, производственный травматизм, идет активная борьба за трудовые права, что особенно ярко проявляется в процесс создания и развития в России социал-демократического движения. Уже в процессе организации II съезда Российской социал-демократической партии (РСДРП), который состоялся в 1903 г., была разработана первая Программа партии под названием «В интересах охраны рабочего класса от физического и нравственного вырождения, а также в интересах развития его способности к освободительной

борьбе...», в рамках которой значительное количество вопросов так или иначе касалось охраны труда, рационализации режима труда и отдыха, запрещения детского труда /3/. Уже в 1913 году вся ранее проведенная работа закономерно завершается принятием Устава «О промышленном труде», в рамках которого были обобщены и опубликованы в сборнике законов Российской Империи все законы, касающиеся сферы охраны труда. Это было первым шагом выделения в отдельную сферу государственного управления направлений охраны труда и обеспечения его безопасности, а трудовых правоотношений – в самостоятельную отрасль трудового права. Впервые в российской истории в Устав были включены положения об организации социального страхования работников. Несмотря на стремление к экономическим и социальным переменам, Февральская революция не принесла значительных улучшений в сфере регулирования трудовых правоотношений и охраны труда. Напротив, негативным следствием революционных событий стало повсеместное закрытие предприятий, рост безработицы и числа митингов и забастовок. Только после завершения не только революционных событий, но и Гражданской войны сфера трудового законодательства была усовершенствована. На основании принятого в 1917 году декрета «О восьмичасовом рабочем дне», до 48 часов была ограничена продолжительность рабочей недели (причем, раньше, чем во многих других, более прогрессивных государствах). К решению соответствующих проблем организации и контроля трудовых правоотношений стали активно привлекаться представители общественности: управление вопросами социального страхования было передано в полномочия профсоюзов.

После принятия новой Конституции начинается процесс унификации законодательства, в том числе, и трудового. Формируется система государственного контроля за производственной безопасностью. В рамках этой работы: в 1918 году принимается Кодекс законов о труде РСФСР, в 1920 году создается Центральный институт труда, в 1923 году учреждается Народный комиссариат труда. В соответствии с тем, что разработка и принятие нового Трудового кодекса осуществлялось в короткие сроки, в

условиях сложной экономической и общественно-политической ситуации, в его структуре и содержании присутствовало множество недостатков, которые после тщательного анализа и проработки были ликвидированы в процессе принятия нового КЗоТ в 1922 году. В рамках нового кодекса впервые было использовано понятие трудового договора, определены его принципы и содержание, закреплен принцип свободы труда, рассматривались вопросы организации, гигиены труда, его безопасности, введено требование об обязательном обеспечении рабочих специальной одеждой и обувью. В качестве обязанности закреплялась также необходимость улучшать условия труда. Позже в рамках деятельности Наркомтруда были разработаны санитарные нормы техники безопасности, противопожарной безопасности, регламентированы особенности проведения отдельных видов работ, принципы и нормы проведения государственного контроля в сфере охраны труда и обеспечения его безопасности /3/.

Развитие производства, становление экономики страны на мирные рельсы и необходимость внесения изменений в действующее законодательство привели к разработке и принятию в 1970 году «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде». Одновременно, еще со второй половины 60-х годов принимается ряд решений, направленных на улучшение производственного процесса и условий труда, снижение производственного травматизма, сокращение количества профессиональных заболеваний. На основе нового Трудового кодекса принимается ряд важных нормативно правовых актов в системе охраны труда, в том числе: Положения о правах профсоюзного комитета предприятия (1971); Типовых правил внутреннего распорядка (1972); Положения о порядке рассмотрения трудовых споров (1974); Положения о правовой (1976) и технической инспекциях труда (1977) и др. Именно в этот период времени в Советском союзе формируется качественная и развернутая система льгот для сотрудников, связанная с санаторным лечением, профессиональным развитием, обучения сотрудников /2/.

Рассматривая историю формирования законодательства в сфере охраны труда на протяжении XX века, все исследователи

единогласно отмечают ухудшение ситуации в конце периода, связывая это с общественно-политическими преобразованиями и экономическим кризисом в стране. Ухудшение ситуации в сфере охраны труда начинается в 90-е годы прошлого столетия и объясняется специалистами сломом привычного строя, изменением общественно-политической ситуации в стране, ухудшением экономических условий работы. Руководствуясь интересами максимального сокращения расходов, руководители многих предприятий отказывались от работы служб охраны труда, условия производственной безопасности значительным образом ухудшились. Действующий в настоящее время Трудовой кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 21 декабря 2001 г. /1/, детально регламентирует расширенные по сравнению с прошлыми нормативно-правовыми актами права работников, в том числе, закрепляет право сотрудника на отказ от работы, если она опасна для его жизни и здоровья в результате нарушения требований охраны труда: отказ от исполнения профессиональных обязанностей в этом случае не расценивается как дисциплинарный проступок. Кодекс также закрепил право сотрудника на получение информации о состоянии своего рабочего места для определения того, насколько соблюдены основные требования к микроклимату. Не менее важно право сотрудника на получение сведений о состоянии и соблюдении на предприятии требований охраны труда. Требование обеспечить надлежащие условия труда, безопасность производственного процесса, предоставить работникам спецодежду и обувь, средства индивидуальной защиты ТК РФ относит к числу обязанностей работодателя. Для контроля за соблюдением законодательства о труде, в том числе, в сфере обеспечения безопасных условий труда, действует Государственная инспекция труда,

сотрудники которой контролируют соблюдение обязанностей работодателей и гарантированных прав работников. Государственные инспекции труда являются элементами системы государственного управления охраной труда. Возглавляется данная система Правительством Российской Федерации, которое определяет основные направления государственной политики в сфере трудовых правоотношений в целом и охраны труда в частности. Федеральные органы исполнительной власти, которые обладают правом осуществлять отдельные функции в сфере отношений, связанных с охраной труда, действуют на основании трудового законодательства РФ. Некоторые полномочия, связанные с организацией государственного управления охраной труда, могут быть переданы органам муниципальной власти и местного самоуправления.

Таким образом, система государственного управления охраной труда в России имеет довольно длительную историю формирования, основные этапы которой соответствуют истории развития отраслей промышленности, государственного строя, законодательства, в частности, трудового права, и самой системы государственного управления. Разработка и тщательный контроль условий трудовой деятельности, соблюдение условий охраны труда сотрудников современных предприятий выступает одним из ведущих факторов обеспечения социального благополучия, формирования эффективных трудовых правоотношений, увеличения производительности труда и сохранения здоровья нации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Карауш С. А., Герасимова О. О. История охраны труда в России / С. А. Карауш, О. О. Герасимова. – Томск, 2005. – 123 с.
3. Миронов В. И. Трудовое право. Учебник. – М.: Проспект, 2020. 992 с.

HISTORY OF STATE MANAGEMENT OF LABOR PROTECTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

© 2022 E. A. Boikov, E. V. Semenova

Voronezh Institute of High Technologies (Voronezh, Russia)

The stages of development and the current state of the labor protection system in the Russian Federation are considered.

Keywords: labor protection, labor legislation.