

УДК 332.02

## Совершенствование подходов к разработке и реализации молодежных программ на муниципальном уровне

М.Ю. Широков, Н.Ю. Власова

*Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия*

*Муниципальные образования должны адаптировать молодежные программы к изменяющейся социальной среде, учитывая потребности молодежи, локальные особенности и современные управленческие инструменты. Основные подходы включают стратегическое планирование, проектный менеджмент, оценку эффективности и участие молодежи в принятии решений. Цель исследования – улучшить процесс разработки и реализации молодежных программ, принимая во внимание нормативно-правовые основы и социально-экономические факторы. Выделены эффективные модели управления для рационального использования ресурсов и повышения качества услуг. Статья предлагает рекомендации по оптимизации планирования, мониторинга и оценки программ, акцентируя внимание на устойчивости и социальной значимости. Полезна специалистам органов местного самоуправления, экспертам по молодежной политике и исследователям.*

*Ключевые слова: молодежная политика, муниципалитет, программа, развитие, участие, оценка, эффективность.*

## Improving approaches to the development and implementation of youth programs at the municipal level

M.Yu. Shirokov, N.Yu. Vlasova

*Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russia*

*Municipalities should adapt youth programmes to the changing social environment, taking into account young people's needs, local characteristics and modern management tools. Key approaches include strategic planning, project management, performance evaluation and youth participation in decision-making. The study aims to improve the design and implementation of youth programmes, taking into account the legal and regulatory framework and socio-economic factors. Effective management models for rational use of resources and improved quality of services are highlighted. The article offers recommendations for optimising programme planning, monitoring and evaluation, with a focus on sustainability and social relevance. It will be useful for local government professionals, youth policy experts and researchers.*

*Keywords: youth policy, municipality, program, development, participation, evaluation, efficiency.*

Современная молодежная политика на муниципальном уровне представляет собой одно из наиболее динамично развивающихся направлений деятельности органов местного самоуправления. Муниципалитеты, будучи максимально приближенными к населению, оказываются в уникальном положении: они способны оперативно реагировать на запросы молодежи, учитывать локальную специфику и формировать программы, отражающие реальную социально-экономическую ситуацию на местах [1]. Вместе с тем, эффективность таких программ далеко не всегда достигает желаемых результатов, что обусловлено целым рядом факторов.

Во-первых, зачастую отсутствует четкое понимание долгосрочных стратегических целей молодежной политики на местном уровне. Формирование

программ нередко сводится к реализации разрозненных мероприятий, не связанных единым замыслом и не имеющих сквозной логики развития. Это приводит к распылению ресурсов, неэффективному использованию времени специалистов и снижению конечных эффектов для целевой аудитории – молодежи. Во-вторых, в условиях нарастания экономических и социальных вызовов, муниципалитетам приходится действовать в ситуации ограниченных ресурсов: финансовых, кадровых, информационных. Это повышает требования к качеству планирования, подбора инструментов реализации и оценки результатов.

Одним из ключевых моментов становится необходимость обеспечения системного и комплексного подхода. Важно не просто определить потребности и интересы молодежи, но и встроить их в общую стратегию развития территории. Программа, формируемая без учета контекста социально-экономической политики муниципалитета, рискует остаться формальным документом, мало влияющим на реальность [2]. В то же время, интеграция молодежных инициатив в рамки более широких проектов развития – городских или сельских стратегий, планов благоустройства, социальной инфраструктуры, – способна принести синергетический эффект [3]. Связь с другими направлениями муниципального управления, такими как культура, образование, спорт, предпринимательство, позволяет повысить эффективность молодежных программ и обеспечить устойчивый результат.

Еще одним аспектом совершенствования подходов к разработке и реализации молодежных программ является применение современных управленческих и аналитических инструментов. Использование методов стратегического планирования, проектного управления, мониторинга и оценки результатов, аналитики данных, а также привлечение экспертного сообщества и непосредственных представителей молодежи способствуют повышению точности постановки целей, адекватности выбранных мер и объективности оценки их влияния.

Важным фактором становится также участие самой молодежи в процессе принятия решений. Поддержка местных инициатив, организация общественных слушаний, фокус-групп, формирование молодежных консультативных советов при муниципальных органах власти помогают повысить легитимность программ, учесть разнообразие интересов и создавать среду, в которой молодежь ощущает свою причастность к развитию территории. Вовлеченность молодых граждан становится не только инструментом повышения эффективности, но и средством воспитания гражданской ответственности, лидерских качеств и социального взаимодействия.

В итоге, совершенствование подходов к разработке и реализации молодежных программ на муниципальном уровне – это комплексная задача, включающая ряд взаимосвязанных элементов: стратегическую ориентацию, интеграцию в общую политику развития территории, использование современных инструментов планирования и оценки, а также широкое вовлечение молодежи в управление. Все это направлено на формирование устойчивой системы, способной адаптироваться к изменяющимся условиям, эффективно использовать ресурсы и повышать качество жизни молодого поколения.

Исследования в области разработки и реализации муниципальных программ, в том числе молодежных, отражены в работах различных авторов. Так, А.Ю. Лябах, А.И. Жуйков и А.В. Бабаев рассматривают специфику реализации муниципальных программ в контексте повышения эффективности местного самоуправления [4]. В то же время, Е.Н. Захарова, Е.П. Авраменко и Р.Р. Аванесова акцентируют внимание на особенностях разработки муниципальных документов стратегического плана [5]. Г.А. Кочьян и Ю.В. Комков выделяют комплексный подход к формированию

социально-экономических программ, в который логично вписать и молодежные инициативы [6]. С.Д. Захарчук и А.В. Костюков рассматривают теоретические и правовые аспекты определения содержания муниципальных программ, что важно для корректного оформления молодежных проектов [7]. Э.Р. Исмаилов обращается к механизму реализации молодежной политики в конкретном муниципальном районе [8], позволяя лучше понять практические аспекты внедрения решений. Важным моментом является взаимосвязь стратегической программы развития территории и молодежной политики, о чем пишет Д.В. Климов [9]. Т.А. Шабалина исследует муниципальные программы как элемент программно-целевого метода управления, подчеркивая значимость результативного планирования [10]. Проблемы разработки государственной молодежной политики в муниципалитете затронуты А.С. Проваторовой [11], поднимающей актуальные вопросы регулирования. Анализ деятельности управления молодежной политики на примере конкретного городского округа, проведенный А.Г. Тимошниковой [12], показывает важность традиционного анализа документов. В другом своем исследовании А.Г. Тимошников концентрируется на выявлении приоритетных направлений совершенствования молодежной работы через метод «Дерево целей» [13], что расширяет инструментарий анализа. Наконец, Ц. Фан уделяет внимание основным аспектам реализации муниципальных программ в субъектах РФ [14], дополняя общую картину и раскрывая региональный контекст.

Совершенствование подходов к разработке и реализации молодежных программ на муниципальном уровне требует системного и комплексного взгляда. Отсутствие в основных документах муниципалитетов чётко прописанных стратегических ориентаций для молодежи, слабая координация между различными ведомствами, недостаточная информированность целевой аудитории – всё это факторы, снижающие эффективность мероприятий. Решение данных проблем предполагает внедрение целого набора инструментов и механизмов. Прежде всего, важно перейти от стихийного планирования к стратегическому. Это означает, что муниципальные программы для молодежи должны создаваться в русле общей концепции развития территории. При формировании целей и задач необходимо учитывать долгосрочные социально-экономические приоритеты, общую градостроительную стратегию, планы по развитию инфраструктуры, образования, культуры и спорта. Согласование молодежных инициатив с другими программами позволит избежать дублирования, оптимизировать распределение ресурсов и повысить эффективность. Второй важный аспект – прозрачность и открытость процесса разработки программ. Создание площадок для диалога между администрацией и молодежью, проведение общественных обсуждений, онлайн-консультаций, опросов и фокус-групп сделает программу не только более легитимной, но и точнее нацеленной на потребности целевой аудитории. Прямое участие молодых людей в определении приоритетов формирует у них чувство сопричастности и ответственности. Третий компонент – применение современных методов проектного и процессного управления. Использование проектного подхода в формировании молодежных программ позволяет чётко определить цели, сроки, бюджеты, ресурсы и ожидаемые результаты. Создание проектных офисов, внедрение системы мониторинга и оценки эффективности, регулярный анализ ключевых показателей помогут своевременно выявлять проблемы и вносить корректировки. Это приведет к росту ответственности исполнителей, повышению дисциплины и улучшению итоговых результатов. Важным шагом станет также переход к принципам доказательной политики. Это означает, что решения должны приниматься на основе данных социологических исследований, статистики, качественных и количественных индикаторов. Применение аналитических инструментов, включающих методы оценки

потребностей, сравнительный анализ практик других регионов и применение различных методик анализа (например, SWOT-анализ, «Дерево целей»), повысят обоснованность принимаемых мер. Наконец, критично важна система мониторинга и оценки результатов. Регулярная проверка степени достижения поставленных целей, анализ эффективности использования ресурсов, оценка удовлетворенности молодежи качеством услуг позволят поддерживать обратную связь. Это даст возможность вовремя вносить изменения, совершенствовать программы и обеспечивать их долгосрочную устойчивость. Ниже приводится обобщающий анализ ключевых аспектов, требующих совершенствования при разработке и реализации муниципальных молодежных программ.

Таблица

Анализ ключевых аспектов совершенствования молодежных программ

Аспект	Проблема при текущем подходе	Предлагаемое решение	Ожидаемый эффект
Стратегическая ориентация	Отсутствие четких долгосрочных целей, разрозненность мероприятий	Встроить молодежные инициативы в общую стратегию развития территории	Рост целостности и системности программ
Прозрачность и вовлечение	Слабая вовлеченность молодежи в принятие решений	Организовать общественные слушания, опросы, онлайн-площадки для обратной связи	Повышение легитимности и точности программ
Проектный подход и управление	Нечеткое планирование и сроки, отсутствуют четкие KPI	Применять проектный менеджмент, установить KPI, использовать мониторинг и контроль	Повышение эффективности и подотчетности
Доказательная база	Нехватка данных для принятия решений, интуитивный подход	Использовать анализ данных, социологию, сравнительные исследования	Обоснованность и рациональность мер
Мониторинг и оценка	Отсутствие системной оценки результатов	Вести регулярный мониторинг, оценку влияния, корректировку стратегий	Долгосрочная устойчивость и адаптивность

Таким образом, комплексный подход к совершенствованию молодежных программ должен охватывать стратегические, организационные, управленческие, аналитические и коммуникативные аспекты. Интеграция данных компонентов позволит добиться значимых улучшений: программы станут лучше ориентированы на потребности молодежи, будут эффективнее использовать ресурсы и обеспечат большую прозрачность процессов. Не следует забывать и о роли кадровых ресурсов. Специалисты, ответственные за разработку и реализацию молодежных программ, должны обладать компетенциями в области стратегического планирования, проектного управления, анализа данных, а также быть готовыми к взаимодействию с разноплановыми стейкхолдерами. Повышение квалификации, организация тренингов, семинаров, обмен опытом между муниципалитетами и привлечение внешних экспертов могут стать ключом к формированию профессиональных команд, способных справляться с актуальными вызовами.

Влияние совершенствования подходов к молодежным программам будет сказываться не только на самой молодежи, но и на развитии всего муниципального образования. Устойчивые и эффективные программы способствуют укреплению социального капитала, вовлечению молодежи в общественную жизнь, подготовке кадрового резерва для будущего, а также повышению привлекательности территории для проживания и инвестиций. В долгосрочной перспективе это может существенно

повлиять на демографическую ситуацию, экономическую активность и общественную стабильность.

Совершенствование подходов к разработке и реализации молодежных программ на муниципальном уровне является стратегической задачей, от решения которой зависит не только качество жизни молодых людей, но и дальнейшее развитие территории. Анализ проблем и предложенные меры показывают, что необходим системный и комплексный пересмотр существующей практики. Ключ к успеху – в интеграции молодежных программ в общую стратегию развития муниципалитета, в использовании современных методов проектного и стратегического планирования, а также в широком вовлечении целевой аудитории.

Важно осознать, что молодежная политика перестает быть узко специализированным направлением, ограниченным рамками нескольких мероприятий. Напротив, она превращается в многоаспектный и гибкий инструмент, позволяющий связывать потребности молодой аудитории с экономическим, социальным и культурным развитием территории [15, 16]. Для этого необходимо обеспечить доступ к достоверным данным, применять аналитические методы, а также проводить регулярный мониторинг и оценку достигнутых результатов.

Процесс совершенствования требует открытого диалога между органами местного самоуправления, молодежью, экспертами и гражданским обществом. Такая коммуникация позволяет своевременно выявлять проблемы, уточнять приоритеты и находить оптимальные пути решения. Прозрачность и подотчетность способствуют укреплению доверия, что повышает эффективность реализации программ.

В долгосрочной перспективе, адаптивные и ориентированные на реальные потребности молодежи программы укрепят социально-экономическую устойчивость муниципалитетов, повысят привлекательность проживания для молодых специалистов, стимулируют инновационную активность и снижают миграционный отток [17]. В итоге, внедрение новых подходов к молодежной политике станет фактором формирования позитивной среды, в которой молодые люди смогут максимально реализовать свой потенциал на благо общества.

Таким образом, совершенствование механизмов планирования, реализации и оценки молодежных программ – это не точечное улучшение, а фундаментальное изменение парадигмы управления на муниципальном уровне. Оно предоставляет новые возможности для развития муниципалитетов, обеспечения устойчивости и благополучия будущих поколений.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Белоусова Е.А. Экономическое благополучие: семантическое окружение и контексты исследования на уровне муниципального образования / Е.А. Белоусова // *Journal of New Economy*. – 2022. – Т. 23. – № 4. – С. 46-68.
2. Антипин И.А. Стратегическое планирование регионов Российской Федерации: вопросы пространственного развития / И.А. Антипин, Н.Ю. Власова, О.Ю. Иванова // *Управленец*. – 2023. – Т. 14. – № 6. – С. 50-62.
3. Головина С.Г. Роль молодёжи в развитии современных форм и моделей сельской кооперации / С.Г. Головина, А.В. Ручкин, Е.В. Абилова // *Журнал монетарной экономики и менеджмента*. – 2023. – № 3. – С. 124-139.
4. Лябах А.Ю. Анализ реализации муниципальной программы г.о. Красногорск «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» / А.Ю. Лябах, А.И. Жуйков,

А.В. Бабаев // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2021. – № 3 (37). – С. 31-43.

5. Захарова Е.Н. Особенности разработки и реализации муниципальных программ / Е.Н. Захарова, Е.П. Авраменко, Р.Р. Аванесова // Проблемы научной мысли. – 2019. – Т. 9. – № 1. – С. 15-20.

6. Кочьян Г.А. Формирование и реализация комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований / Г.А. Кочьян, Ю.В. Комков // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 1 (138). – С. 913-916.

7. Захарчук С.Д. Теоретические и нормативные правовые подходы к определению содержания муниципальных программ / С.Д. Захарчук, А.В. Костюков // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2022. – № 1 (58). – С. 25-38.

8. Исмаилов Э.Р. Муниципальные органы и механизмы реализации молодежной политики в гатчинском муниципальном районе / Э.Р. Исмаилов // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 4 (105). – С. 562-565.

9. Климов Д.В. Взаимосвязь стратегической программы развития муниципального образования и молодежной политики / Д.В. Климов // Общество, экономика, управление. – 2023. – Т. 8. – № 1. – С. 5-10.

10. Шабалина Т.А. Муниципальные программы в развитии территорий как элемент программно-целевого метода управления / Т.А. Шабалина // Московский экономический журнал. – 2021. – № 10. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47249112> (дата обращения: 18.11.2024).

11. Проваторова А.С. Проблемы разработки и реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании / А.С. Проваторова // Социальная политика и социальное партнерство. – 2019. – № 8. – С. 47-50.

12. Тимошников А.Г. Анализ деятельности Управления молодежной политики, физической культуры и спорта администрации городского округа Солнечногорск Московской области по совершенствованию работы с молодежью (применяя метод традиционного анализа документов) / А.Г. Тимошников // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2023. – № 4 (46). – С. 211-217.

13. Тимошников А.Г. Выявление приоритетных направлений совершенствования работы с молодежью городского округа Солнечногорск Московской области (с применением метода «Дерево целей») / А.Г. Тимошников // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2024. – № 1 (47). – С. 59-70.

14. Фан Ц. Основные аспекты реализации муниципальных программ в субъектах Российской Федерации / Ц. Фан // Тенденции развития науки и образования. – 2022. – № 87-4. – С. 137-142.

15. Блинникова О.Н. Ценностная стратегия как инструмент молодежной политики / О.Н. Блинникова, Н.Н. Пачина, А.Р. Пачин // Человек. Общество. Наука. – 2023. – Т. 4. – № 1. – С. 130-138.

16. Технологическое обеспечение молодежной политики как инструмент развития культуры умственного труда / Н.Н. Пачина, О.Н. Блинникова, А.Р. Пачин [и др.] // Человек. Общество. Наука. – 2022. – Т. 3. – № 4. – С. 100-104.

17. Горбунов А.А. Драйверы региональной инновационной активности в НИОКР / А.А. Горбунов, Д.П. Туров // Цифровые модели и решения. – 2022. – Т. 1. – № 2. – URL: <https://doi.org/10.29141/2782-4934-2022-1-2-1> (дата обращения: 19.11.2024).

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**Широков Михаил Юрьевич**, магистрант, Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия.

**Власова Наталья Юрьевна**, доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления, Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия.