

УДК 331.45

Реализация охраны труда при проведении поисково-спасательных работ

Е.В. Семенова✉

Воронежский институт высоких технологий, Воронеж, Россия

Организационная структура защиты поисково-спасательных работ предполагает непосредственное взаимодействие между системой защиты труда и деятельностью спасателей. Нормативно-правовые механизмы сами по себе наделяют правами и обязанностями спасателей и работодателей. Механизмы охраны труда местных поисково-спасательных отрядов не могут эффективно функционировать, если в них существует дисбаланс.

Ключевые слова: поисково-спасательные работы, охрана труда, права и обязанности спасателей и работодателей.

Implementation of labor protection during search and rescue operations

E.V. Semenova✉

Voronezh Institute of High Technologies, Voronezh, Russia

The organizational structure of search and rescue protection involves direct interaction between the labor protection system and the activities of rescuers. Regulatory mechanisms themselves confer the rights and responsibilities of rescuers and employers. The labor protection mechanisms of local search and rescue teams cannot function effectively if there is an imbalance in them.

Keywords: search and rescue operations, occupational safety, rights and obligations of rescuers and employers.

Поисково-спасательные операции являются сложными, связаны с высокой степенью риска исполнителей и требуют участия широкого круга квалифицированных специалистов. Для организации охраны труда (ОТ) спасателей применяют Трудовой и Уголовные кодексы РФ, федеральные законы, межотраслевые правила по охране труда и пр. [1-7]. При этом, необходимо отметить, что организации или предприятия опираются на локальные документы и часто дословно их цитируют. В настоящее время все выявленные пробелы законодательства, связанные с охраной труда, безопасностью жизнедеятельности, гражданской обороной, пожарной безопасностью, электробезопасностью стараются закрыть и дать вразумительный ответ работодателям и работникам – как действовать в той или иной ситуации.

При проведении поисково-спасательных работ (ПСР) строго регламентируется поведение спасателя как в период прибытия к месту катастрофы, так и в период проведения самих работ. К ним предъявляются требования, позволяющие исключить или хотя бы снизить профессиональные риски. В связи с этим, в соответствии с требованиями нормативных документов, только подготовленные специалисты имеют допуск к проведению работ повышенной опасности. Они должны иметь необходимый допуск и оснащение, которым умеют пользоваться. Эти специалисты предварительно прошли вводный инструктаж (на момент поступления на работу), практическое обучение (стажировку), первичный (повторный) и целевой инструктаж (при

необходимости). Перед началом работы спасатели получают необходимые инструкции, они работают в паре или команде, а если это невозможно, то спасатель имеет постоянный канал связи с оператором или руководителем проводимых работ, или другими членами команды.

В этой ситуации выполнить в полном объеме все необходимые требования по безопасности и охране труда проблематично, а порой и невозможно. Прекращать работу при ПСР из-за нарушений положений директив нецелесообразно, поскольку они не будут выполнены. В связи с этим спасатели действуют на основе «принципа оправданного риска». Это понятие определено в Законе о спасательных операциях и Положении о спасательном персонале [6, 7].

«Принцип оправданного риска и безопасности в спасательных и аварийных службах» с одной стороны требует безопасности для спасателей, а с другой стороны позволяет нарушение правил.

Понятие «оправданный риск» можно трактовать по-разному, хотя в статье 41 УК РФ есть определение обоснованного риска [2]: «Обоснованный риск

1. Не является преступлением причинение вреда интересам, охраняемым Уголовным кодексом, если существует обоснованный риск причинения вреда интересам.

2. Риск признается правомерным, если выявленная цель не может быть достигнута иррелевантными мерами (бездействием) и если лицо, допускающее риск, принимает достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным кодексом интересам.

3. Риски не признаются обоснованными, если они заведомо связаны с угрозой жизни большого числа людей, экологическим разрушением или угрозой общественного разрушения».

Необходимо отметить, что из нормативно-правых документов не видно чем отличается обоснованная опасность от обоснованного риска. Можно предположить, что опасность будет считаться обоснованной при условии, что других вариантов спасения, попавшего в беду, не существует.

Необходимо помнить, что разумно и обосновано рисковать жизнью спасателей при спасении пострадавших, но не обосновано – при спасении материальных ценностей и даже природной среды, так как это противоречит статье 2 Конституции РФ, в которой люди имеют высшую ценность. В данном случае риск будет считаться неоправданным.

В большинстве документов нормативно-правовой базы по ОТ принцип оправданности риска сформулирован следующим образом: «В исключительных ситуациях, угрожающих жизни или спасающих жизнь, допускаются непреднамеренные отклонения от настоящих правил. В таких случаях должны быть приняты все меры для обеспечения безопасности исполнителей (персонала)» [4].

Довольно часто проблематично определить, где находится предел границы оправданного риска. Рассмотрим такой пример, межотраслевые правила безопасности в водолазных лабораториях требуют, чтобы в месте спуска работника была предусмотрена водолазная камера под давлением, но аварийные водолазы должны быть размещены в оперативной или переносной камере под давлением в течение 60 минут, если глубина погружения не превышает 12 м. Эти требования (2.3.16 и 2.3.17) хороши для лабораторных условий, а на практике их выполнять сложно и дорого. К месту работ необходимо доставить камеры высокого давления или применять оборудованные ими вертолеты [8]. Другими словами, давно назрела необходимость пересмотра нормативно-правовой базы в этом вопросе с учетом практического применения с целью исключения разногласий и придумок. При этом надо понимать, что создать эффективную, отвечающую всем требованиям службу поиска и спасения дайверов с

небольшим бюджетом нереально. Может необходимо изучить международный опыт в этом вопросе, переработать, учесть наши особенности, улучшить по возможности и применять в РФ?

Спасателям приходится работать на высоте, а это требует так же специальной подготовки и необходимых средств индивидуальной защиты. К сожалению, страховочные пояса не всегда регулируются. Страховочные канаты всегда можно отрегулировать, но трудности с их регулировкой могут испортить исход операции, особенно когда время имеет решающее значение, как в случае с пострадавшими пожарными и другими людьми. Спасательные бригады могут подниматься по аварийным лестницам с тремя коленами и приставным лестницам, к сожалению, без дополнительной страховки. Это противоречит отраслевым правилам по охране труда при работе пожарных на высоте [9, 10].

Созрела необходимость создания нормативного документа, в котором четко и ясно без вариаций будут определены меры безопасности при использовании альпинистского снаряжения при проведении спасательных работ. В этом документе необходимо учесть практический опыт как спасателей, так и промышленных альпинистов.

Таким образом, федеральные и муниципальные законы, а также приказы руководителя учреждения теоретически могут обеспечить возможность привлечения сотрудников на ликвидацию последствий ЧС, например, разбор завалов, что относится к опасным производственным факторам. В то же время ответственный за проведение разбора завала при решении поставленных задач опирается на полномочия, прописанные в соответствующих нормативных актах. Следовательно, особый статус спасателей связан с угрозами для их жизни и здоровья.

Спасатели должны уметь безопасно выполнять различные задачи и операции, быть компетентными в использовании техники, оборудования и средств индивидуальной защиты при условиях работы, подвергающих их воздействию опасных и неблагоприятных факторов. Все это устанавливает требования к спасателям для обеспечения безопасной организации спасательных работ.

Безопасная организация проводимых работ спасателями профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований регламентируется кодексами, инструкциями, руководящими документами, соответствующими законодательству, нормативными актами и трудовыми договорами (соглашениями).

Спасатели должны иметь следующие обязанности:

- иметь физическую, специализированную, медицинскую и психологическую подготовку, позволяющую им участвовать в операциях по ликвидации последствий ЧС;
- совершенствовать свои навыки для работы в качестве членов групп аварийного реагирования и спасателей;
- соблюдать технику оказания первой помощи;
- активно искать тех, кто пострадал, спасти их и оказывать первую и другую помощь за короткий промежуток времени от момента ЧС;
- строго подчиняться приказам спасательной группы, состоящей из начальника службы спасения и членов спасательной группы, при проведении операций по ликвидации последствий ЧС;
- объяснять населению, как вести себя в различных ситуациях безопасно для здоровья и как при возникновении чрезвычайной ситуации;
- соблюдать требования безопасности и гигиены труда, предписанные законами и нормативными актами, положениями и директивами, касающимися безопасности и гигиены труда;

- правильно использовать средства индивидуальной защиты и общие средства защиты;
- проходить обучение безопасным методам и приемам работы, оказанию первой помощи при несчастных случаях, инструктажи по технике безопасности, обучение на рабочем месте и проверку знаний по технике безопасности;
- немедленно сообщать своему непосредственному руководителю или вышестоящему начальнику о любой ситуации, угрожающей жизни или здоровью, о любом несчастном случае, произошедшем при исполнении своих обязанностей, в период прохождения обучения или ухудшении состояния здоровья, включая признаки острого профессионального заболевания (отравления);
- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) инструктажи.

Основополагающим нормативным ГОСТом в серии национальных стандартов, руководящих и методических документов по подготовке рабочих и изучению дисциплин, связанных с охраной труда и другими видами деятельности, является ГОСТ 12.0.004-2015 «Система стандартов безопасности труда. Организация обучения по охране труда. Общие положения».

Обучение (стажировку) по охране труда работников, в том числе и спасателей, проводят по заранее разработанной программе с учетом специфики обучающихся. В этой программе в обязательном порядке учитывают все положения типовой программы и вносят необходимые корректировки.

Такой тип обучения (стажировки) безопасному ведению работ, учитывающее повышенные требования к работникам проходят соответствующие специалисты.

Перечень профессий и специальностей, по которым должно проводиться обучение, а также порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения руководителей соответствующих подразделений устанавливаются исходя из характера работы, вида работ, специфики и условий труда, особенностей технологического процесса с учетом отраслевых особенностей ведения работ.

Обучающимся, прошедшим проверку знаний, выдается удостоверение на право самостоятельной работы. Работники, занятые выполнением работ или обслуживанием объектов (установок, оборудования) повышенной опасности, а также объектов, подконтрольных органам государственного надзора, должны проходить периодическую проверку знаний по ОТ в сроки, прописанные и утвержденные законодательно. Итоги проверки знаний доводятся до экзаменуемого, оформляются протоколом (его форма стандартная) и заносятся в его личную карточку.

Все работники (спасатели), занятые на данном виде работ более трех лет, а в случае выполнения работ с повышенной опасностью – более одного года с перерывом, должны пройти обучение по охране труда до начала самостоятельной работы. Что должны знать и уметь спасатели регламентировано нормативными документами и четко прописано в должностных обязанностях и программе МЧС России по специальной подготовке спасателей.

Таким образом, независимо от того, что трудовая деятельность работников поисково-спасательных команд характеризуется повышенным риском, органы законодательной, исполнительной и судебной власти гарантируют им безопасность труда и сохранение здоровья в рамках трудовой деятельности. Данная позиция отражена в условиях трудового договора (контракта) и доведена до исполнителей. В свою очередь спасатели должны соблюдать требования нормативных и технических документов по охране труда, оценивать ситуацию и определять уровень риска, адекватно действовать в критических и травмоопасных ситуациях.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 09 марта 2021 г.) // Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/12125268/> (дата обращения: 23.03.2024).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 25 декабря 2023 г.) // Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения: 23.03.2024).
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 23.03.2024).
4. Временные правила безопасности в промышленном альпинизме (утв. на заседании Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке, Протокол № 2 от 9 июня 2001 г.) // Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/400680996/> (дата обращения: 25.03.2024).
5. Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.004-2015. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения: дата введения 2017-03-01. – М.: Стандартинформ, 2016. – 46 с.
6. Российская Федерация. Законы. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ (редакция от 14 июля 2022 г. – действует с 25 июля 2022 г.): [Принят Государственной Думой 14 июля 1995 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 35. – Ст. 3503.
7. Об утверждении Порядка организации деятельности профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы: приказ МЧС России от 28 декабря 2022 г. № 1333 // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406422099/> (дата обращения: 26.03.2024).
8. Об утверждении Правил по охране труда при проведении водолазных работ: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 декабря 2020 г. № 922н // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400064818/> (дата обращения: 26.03.2024).
9. Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 16 ноября 2020 г. № 782н // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74962122/> (дата обращения: 26.03.2024).
10. Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях пожарной охраны: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 декабря 2020 г. № 881н // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400020256/> (дата обращения: 26.03.2024).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Семенова Елена Владимировна, кандидат технических наук, доцент, Воронежский институт высоких технологий, Воронеж, Россия.

e-mail: semenovaelena1@mail.ru